



**REGIONE
PUGLIA**

**DIPARTIMENTO PROMOZIONE DELLA SALUTE, DEL
BENESSERE SOCIALE E DELLO SPORT PER TUTTI**

SEZIONE RISORSE STRUMENTALI E TECNOLOGICHE

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

Codice CIFRA: SIS/DEL/2018/_____

OGGETTO: Concorso straordinario per l'assegnazione delle sedi farmaceutiche di cui all'art. 11 della L. n.27/2012. Avvio del quarto interpello.

Il Presidente della Giunta Regionale, sulla base dell'istruttoria espletata dalla Sezione Risorse Strumentali e Tecnologiche così come confermata dal Direttore del Dipartimento Promozione della Salute, del Benessere Sociale e dello Sport per Tutti, riferisce quanto segue.

Premesso che:

- l'art. 11 della L. 27/2012 recante "*Potenziamento del Servizio di distribuzione farmaceutica, accesso alla titolarità delle farmacie, modifica alla disciplina della somministrazione dei farmaci e altre disposizioni in materia sanitaria*", al fine di favorire l'accesso alla titolarità della farmacie da parte di un più ampio numero di aspiranti, nonché per favorire le procedure per l'apertura delle nuove sedi farmaceutiche, ha apportato modificazioni alla Legge n. 475/1968, stabilendo il quorum per l'istituzione delle nuove sedi ogni 3.300 abitanti residenti;
- in considerazione di ciò la Regione Puglia, sulla base dei dati ISTAT della popolazione residente al 31/12/2010 dei Comuni pugliesi, come previsto dalla normativa nazionale, ha individuato n. 188 sedi farmaceutiche di nuova istituzione;
- con la D.G.R. n. 1261 del 19/06/2012 recante "*Adempimenti legge 27 del 24/03/2012 art. 11. Identificazione zone nuove sedi farmaceutiche da istituire e relative zone di ubicazione*", pubblicata sul B.U.R.P. n. 101 del 11/07/2012, sono state identificate n. 188 nuove sedi farmaceutiche con le relative zone di ubicazione da assegnare con il concorso straordinario previsto dalla citata normativa nazionale;
- con la Determina Dirigenziale n. 39/2013 dell'allora Servizio Programmazione Assistenza Territoriale e Prevenzione (PATP), pubblicata sul B.U.R.P. n. 20/2013, è stato bandito il Concorso Straordinario per soli titoli per l'assegnazione delle 188 sedi farmaceutiche di nuova istituzione (D.G.R. 1261/2012) e per quelle sedi rese vacanti a seguito delle scelte effettuate dai vincitori del concorso ai sensi della legge 27/2012 art. 11;
- il suddetto concorso si è svolto mediante procedure telematica resa disponibile dal Ministero della Salute a tutte le Regioni mediante il nuovo sistema informativo sanitario nazionale;
- con la successiva Determina Dirigenziale n. 95 del 07/04/2014 dell'allora Servizio P.A.T.P (pubblicata sul B.U.R.P. n. 49 del 10/04/2014), è stata approvata la graduatoria provvisoria dei candidati idonei all'assegnazione di cui alla Determina Dirigenziale del Servizio P.A.T.P. n. 39/2013;
- con Determina Dirigenziale del Servizio P.A.T.P. n. 115 del 01/04/2015 (pubblicata sul B.U.R.P. n. 54 del 16/04/2015) è stata approvata la graduatoria definitiva dei candidati idonei all'assegnazione di cui alla Determina Dirigenziale del Servizio P.A.T.P. n. 39/2013;
- a seguito delle verifiche sulle autocertificazioni relative alle candidature, effettuate dal Servizio competente, con Determina Dirigenziale del Servizio P.A.T.P. n. 346 del 06/10/2015 (pubblicata sul B.U.R.P. n. 134 del 15/10/2015) e sul portale del Ministero della Salute dedicato al Concorso Straordinario è stata pubblicata la rettifica della graduatoria definitiva;

- con la D.G.R. n. 2159 del 09.12.2015 (pubblicata sul BURP n. 162/2015) si è proceduto all'approvazione dell'elenco delle 188 sedi farmaceutiche di cui alla L. 27/2012 art. 11 e si è dato avvio al primo interpello;
- con il primo interpello sono state assegnate 100 sedi delle 188 in concorso;
- con la D.G.R. n. 2033 del 13.12.2016, pubblicata sul BURP n. 147/2016, si è proceduto all'approvazione dell'elenco delle 85 sedi farmaceutiche di cui alla L. 27/2012 art. 11 da assegnarsi mediante secondo interpello;
- con il secondo interpello sono state assegnate e aperte n. 34 sedi;
- con la D.G.R. n. 1609 del 10.10.2017, pubblicata sul BURP n. 121/2017, si è proceduto all'approvazione dell'elenco delle 50 sedi farmaceutiche di cui alla L. 27/2012 art. 11 da assegnarsi mediante terzo interpello;
- con il terzo interpello sono state assegnate e aperte n. 16 sedi;
- Per la sede farmaceutica 29 del Comune di Lecce, anch'essa assegnata con il terzo interpello, è stata concessa una proroga dei termini di apertura di sei mesi (18.12.2018) su richiesta suffragata dal Comune per ritardi non imputabili agli assegnatari;

a seguito di rinuncia dei titolari candidati assegnatari di nuove sedi farmaceutiche nel primo interpello, le seguenti sedi farmaceutiche si sono rese disponibili all'assegnazione ai candidati, giusto art.11 lett. d) del bando di concorso:

1. sede urbana Grottaglie n. 10 - indennità di avviamento da corrispondere ai titolari cedenti;
2. sede urbana Sava n.5 - indennità di avviamento da corrispondere ai titolari cedenti;
3. sede urbana Ceglie Messapica n. 5 - indennità di avviamento da corrispondere ai titolari cedenti;
4. sede urbana Barletta 28 - indennità di avviamento da corrispondere ai titolari cedenti;
5. sede urbana Cerignola 16 - indennità di avviamento da corrispondere ai titolari cedenti;
6. sede rurale del Comune di Celle di San Vito (FG) - indennità di avviamento da corrispondere ai titolari cedenti;
7. sede rurale del Comune di Santa Cesarea Terme località Vitigliano - indennità di avviamento da corrispondere ai titolari cedenti;
8. sede urbana Valenzano 5 - assegnata e revocata per rinuncia dell'assegnatario;

pertanto, sono rimaste disponibili per il 4° interpello n. 39 sedi farmaceutiche delle 188 totali.

Rilevato che:

- la procedura del terzo interpello delle 50 sedi farmaceutiche, ai sensi degli artt. 10 e 11 del bando di concorso, si è svolta con modalità web, tramite la piattaforma tecnologica ed applicativa unica appositamente realizzata dal Ministero della Salute;

- delle 50 sedi farmaceutiche inserite nell'elenco di cui al terzo interpello n. 31 sedi non sono state scelte dai candidati;
- con singole determinazioni dirigenziali della Sezione Risorse Strumentali e Tecnologiche (agli atti della Sezione e pubblicati sul BURP) si è proceduto ad assegnare in via definitiva n. 29 sedi farmaceutiche ai candidati aventi diritto nell'ambito del terzo interpello;
- nel termine di 30 giorni, l'assegnazione di n. 11 sedi farmaceutiche delle 29 assegnate è stata revocata per mancanza di comunicazione dell'ubicazione dei locali e/o del pagamento tassa di concessione regionale e/o per carenza di requisiti;
- nel termine di sei mesi la sede di Massafra 10 non è stata aperta e quindi si è provveduto a revocare l'assegnazione agli assegnatari;
- in conclusione delle 50 sedi farmaceutiche inserite nell'elenco del terzo interpello sono state aperte n. 16 sedi farmaceutiche;
- la sede di Lecce n. 29 è stata prorogata per i motivi sopra descritti;
- per quanto sopra esposto le sedi farmaceutiche disponibili all'assegnazione e da inserire nel quarto interpello sono 39 come da elenco allegato A,
- l'assegnazione delle sottoelencate sedi farmaceutiche accettate dai candidati nel primo interpello è stata sospesa in via cautelare nelle more della conclusione dei giudizi dinanzi al Consiglio di Stato:
 - Acquarica 2 - sospesa in via cautelare assegnazione con nota AOO_152/3260/2016;

Considerato che:

- così come indicato nella precedente deliberazione relativa al 3° interpello (DGR n. 2033/2016), e come previsto all'art. 1 del bando di concorso, il numero delle sedi e le relative indicazioni delle zone, così come elencate nell'allegato "A" del bando, possono subire variazioni solo ed esclusivamente per effetto di provvedimenti della Giustizia Amministrativa inerenti i provvedimenti comunali e regionali istitutivi delle sedi farmaceutiche e che il numero e le indicazioni delle zone da assegnare sono quelli definiti al momento dell'interpello;
- la graduatoria, di cui alla legge n. 27/2012 art. 11, ha sei anni di validità, come sancito legge n. 19/2017, e decorre per quanto riguarda la Regione Puglia, dalla pubblicazione della graduatoria stessa sul B.U.R.P. n. 134 del 15/10/2015;
- ad oggi, sulla base di una ricognizione effettuata con la Avvocatura regionale, la istituzione di 4 nuove sedi farmaceutiche delle complessive 39 da assegnare con il quarto interpello risulta *sub iudice*, ma non sospesa dalla Giustizia Amministrativa, come riportato nell'allegato "A" del presente provvedimento in cui è specificata l'autorità giudiziaria e il numero di R.G. dei ricorsi pendenti;

- sulla scorta di una preventiva valutazione e comparazione dei contrapposti interessi in campo, l'interesse pubblico primario appare essere quello di incrementare l'assistenza farmaceutica su tutto il territorio regionale come previsto dalla L. 27/2012 e, nello stesso tempo, tutelare la legittima aspettativa dei candidati risultati vincitori ad ottenere in assegnazione una delle sedi messe a concorso, attraverso un procedimento amministrativo connotato da elementi di certezza in merito alla scelta operata;
- allo stato degli atti esistono numerose pronunce in secondo grado di giudizio che vedono l'Amministrazione resistente vittoriosa sia per quanto riguarda l'istituzione delle sedi che per la localizzazione delle stesse;
- è interesse preminente della Regione provvedere all'assegnazione delle sedi farmaceutiche, non potendosi attendere l'esito di tutti i giudizi pendenti i cui tempi di conclusione appaiono difficilmente prevedibili;
- l'art. 10 del bando di concorso che così recita: "*...Il Servizio P.A.T.P.,(ora Risorse Strumentali e Tecnologiche) interpella i candidati vincitori, i quali entro il quinto giorno successivo a quello in cui hanno ricevuto l'interpello devono indicare, a pena di esclusione dalla graduatoria, in ordine di preferenza, un numero di sedi messe a concorso pari al numero della propria posizione in graduatoria*";
- la decisione di assegnare al quarto interpello n. 39 sedi (comprese quelle *sub judice*), consente ai candidati vincitori una scelta ampia, libera e informata, essendo tutti a conoscenza - come già evidenziato - dell'ipotesi che le sedi *sub judice* potrebbero essere soppresse o diversamente localizzate;

Preso atto:

- della nota di indirizzo del Direttore pro tempore del Dipartimento Promozione della Salute, del Benessere Sociale e dello Sport per Tutti, prot. AOO/152/14550 del 04/12/2015, indirizzata al Responsabile della allora Sezione PATP, che dispone che "*Valutate tutte le problematiche sinora emerse in relazioni alle sedi sub judice, dato atto del parere reso dall'Avvocatura Regionale, si ritiene di poter procedere all'assegnazione delle sedi farmaceutiche ancora non assegnate di cui alla DGR n. 1261/2012 e s.m.i., al fine di garantire la più ampia partecipazione possibile ai candidati vincitori del concorso straordinario anche in virtù dei principi ispiratori del Decreto Legge n. 1/2012 "Disposizioni urgenti per la concorrenza, lo sviluppo delle infrastrutture e la competitività" (conv. in L. 27/2012)*";

Ritenuto di:

- dover procedere in attuazione della legge n. 27/2012 art. 11 "*Potenziamento del servizio di distribuzione farmaceutica, accesso alla titolarità delle farmacie, modifica alla disciplina della somministrazione dei farmaci e altre disposizioni in materia sanitaria*", assegnando le n. 39 sedi farmaceutiche;
- dover procedere alla fase del quarto interpello tramite la procedura telematica del portale ministeriale e alla successiva assegnazione delle sedi farmaceutiche agli aventi diritto in graduatoria, aggiornando l'elenco delle sedi relativamente alle variazioni deliberate e ai giudizi pendenti sul portale

ministeriale, al fine di consentire ai candidati vincitori di compiere la scelta nell'espressione delle preferenze;

Per tutto quanto sopra esposto si propone alla Giunta regionale di:

- approvare l'elenco delle n. 39 (trentanove) sedi farmaceutiche, da assegnare ai 39 candidati vincitori utilmente collocati in graduatoria **dal posto 323 fino al posto 362 (posto 325 eliminato per carenza di requisiti)**, di cui all'allegato "A" parte integrante e sostanziale del presente atto;
- dare atto che la decisione di assegnare al quarto interpello n. 39 sedi (ivi comprese quelle *sub judice*), consente ai candidati vincitori una scelta ampia, libera e informata, essendo tutti a conoscenza dell'ipotesi che le 4 sedi *sub judice* potrebbero essere soppresse o diversamente localizzate a seguito dei giudizi pendenti;
- autorizzare il Dirigente della Sezione Risorse Strumentali e Tecnologiche alla adozione dei provvedimenti di assegnazione e revoca delle sedi farmaceutiche relativamente al concorso straordinario di cui alla legge n. 27/2012 art. 11 e di tutti gli altri atti necessari all'espletamento del quarto interpello al fine di assicurare massima celerità al procedimento amministrativo de quo;

"COPERTURA FINANZIARIA AI SENSI del D.LGS. 118/2011 e smi"

La presente deliberazione non comporta implicazioni di natura finanziaria sia in entrata che di spesa e dalla stessa non deriva alcun onere a carico del bilancio regionale.

Il provvedimento del quale si propone l'adozione rientra tra quelli di competenza della Giunta regionale ai sensi dell'art.4, comma 4, lett. k) della Legge regionale n.7/1997.

Il Presidente, sulla base delle risultanze istruttorie come innanzi illustrate, propone alla Giunta l'adozione del conseguente atto finale:

LA GIUNTA

- udita la relazione e la conseguente proposta del Presidente;
- viste le dichiarazioni poste in calce al presente provvedimento;
- a voti unanimi espressi nei termini di legge.

DELIBERA

1. di **approvare**, per quanto riportato in premessa che qui si intende integralmente richiamato, l'elenco delle n. **39 (trentanove)** sedi farmaceutiche con l'indicazione dei limiti delle singole zone e dei giudizi amministrativi pendenti ove ricorra tale condizione, di cui all'allegato "A", parte integrante e sostanziale del presente atto, per il quarto interpello del concorso straordinario bandito con Determinazione Dirigenziale n. 39/2013, ai sensi della legge n. 27/2012 art. 11;

2. di **dare atto** che il quarto interpello è riservato ai candidati vincitori utilmente collocati in graduatoria **dal posto 323 fino al posto 362**, per i motivi dettagliatamente richiamati in premessa, e che lo stesso si svolgerà mediante il sistema informativo all'uopo predisposto dal Ministero della Salute;
3. di **dare atto** che la decisione di assegnare al quarto interpello n. 39 sedi (ivi comprese quelle *sub judice*) consente ai candidati vincitori una scelta ampia, libera e informata, essendo tutti a conoscenza dell'ipotesi che le sedi *sub judice* potrebbero essere soppresse o diversamente localizzate a seguito dei giudizi pendenti;
4. di **disporre** che l'elenco aggiornato delle sedi farmaceutiche sia pubblicato sul portale ministeriale dedicato, a cura della Sezione Risorse Strumentali e Tecnologiche;
5. di **autorizzare** il Dirigente della Sezione Risorse Strumentali e Tecnologiche all'adozione degli atti di assegnazione e revoca relativi alle sedi farmaceutiche di cui al concorso straordinario legge n. 27/2012 art. 11e di tutti gli altri atti necessari all'espletamento del quarto interpello al fine di assicurare massima celerità al procedimento amministrativo de quo;
6. di **stabilire** che il presente è immediatamente esecutivo;
7. di **disporre** la pubblicazione del presente atto sul Bollettino Ufficiale della Regione Puglia.

Il Segretario della Giunta

Il Presidente

I sottoscritti attestano che il procedimento istruttorio loro affidato, è stato espletato nel rispetto della normativa regionale, nazionale e comunitaria e che il presente schema di provvedimento ai fini dell'adozione dell'atto finale da parte della Giunta Regionale, è conforme alle risultanze istruttorie.

Il Responsabile A.P. (*Roberto Guzzo*) _____

Il Dirigente del Servizio Politiche del Farmaco (*Paolo Stella*) _____

Il Dirigente della Sezione (*Vito Bavaro*) _____

Il Direttore del Dipartimento Promozione della Salute, del Benessere Sociale e dello Sport per tutti (*Giancarlo Ruscitti*) _____

Il Presidente (*Michele Emiliano*) _____



**REGIONE
PUGLIA**

**DIPARTIMENTO PROMOZIONE DELLA SALUTE, DEL
BENESSERE SOCIALE E DELLO SPORT PER TUTTI**

SEZIONE RISORSE STRUMENTALI E TECNOLOGICHE

IL PRESENTE PROVVEDIMENTO E' COMPOSTO ALTRESI' DA UN ALLEGATO PER UN
TOTALE DI 5 (cinque) PAGINE INCLUSA LA PRESENTE.

Il Dirigente della Sezione
Risorse Strumentali e Tecnologiche
Ing. Vito Bavaro
