



REGIONE PUGLIA

DIPARTIMENTO PROMOZIONE DELLA SALUTE, DEL
BENESSERE SOCIALE E DELLO SPORT PER TUTTI

SEZIONE RISORSE STRUMENTALI E TECNOLOGICHE

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

Codice CIFRA: SIS/DEL/2018/_____

OGGETTO: Art. 39 della L.R. n. 4/2010. Approvazione del Piano triennale 2018-2020 di Sanità Digitale della Regione Puglia.

Il Presidente, sulla base dell'istruttoria predisposta dal funzionario istruttore, così come confermata dal Dirigente della Sezione Risorse Strumentali e Tecnologiche e dal Direttore del Dipartimento Promozione della Salute, del Benessere Sociale e dello Sport per Tutti, riferisce quanto segue.

Visto:

- l'art. 39 comma 2 della L.R. n. 4/2010, e smi che stabilisce che *“La Regione cura la progettazione, l'organizzazione e lo sviluppo di sistemi informativi in ambito sanitario, definisce la pianificazione e stabilisce le linee guida per lo sviluppo telematico, delle information and communication technology (ICT) e dell'e-government in sanità (sanità elettronica)...”*;
- l'art. 1 della L.R. n. 16/2011 che stabilisce che *“Il sistema integrato della sanità elettronica è progettato e istituito al fine di garantire:*
 - a) sostenibilità e controllo della spesa;*
 - b) efficienza del sistema sanitario regionale [...]*
 - c) continuità assistenziale attraverso la condivisione delle informazioni e la cooperazione applicativa, agevolando anche l'integrazione socio-sanitaria;*
 - d) qualità e prevenzione del rischio clinico;*
 - e) partecipazione del cittadino;*
 - f) semplificazione degli accessi e della fruizione dei servizi socio-sanitari.”*
- l'art. 50 del d.l. n. 269 del 30/09/2003 convertito con modificazioni dalla l.n. 326 del 24/11/2003, relativo al progetto Tessera Sanitaria – Monitoraggio della Spesa Sanitaria ed i relativi decreti attuativi in materia di ricetta dematerializzata;
- l'art. 12 del d.l. 18/10/2012 n. 179, convertito con modificazioni dalla l.n. 221/2012, in materia di fascicolo sanitario elettronico;
- l'art. 13 del d.l. 18/10/2012 n. 179, convertito con modificazioni dalla l.n. 221/2012, in materia di dematerializzazione della ricetta medica;
- il DPCM 29/9/2015, n. 178 *“Regolamento in materia di fascicolo sanitario elettronico”*;
- l'art.1 comma 382 della legge di bilancio 2017 in materia di fascicolo sanitario elettronico;
- il D.M. 4/8/2017 *“Modalità tecniche e servizi telematici resi disponibili dall'infrastruttura nazionale per l'interoperabilità del Fascicolo sanitario elettronico (FSE)”*
- il D.M. del 11/6/2010 *“Istituzione del flusso informativo per il monitoraggio dei consumi dei dispositivi medici direttamente acquistati dal Servizio sanitario nazionale”*;
- il D.M. del 31/7/2007 *“Istituzione del flusso Informativo delle prestazioni farmaceutiche effettuate in distribuzione diretta e per conto”*;
- il D.M. del 4/2/2009 *“Istituzione del flusso informativo per il monitoraggio dei consumi di medicinali in ambito ospedaliero”*;
- il D.M. del 17/12/2008 *“Istituzione del sistema informativo per il monitoraggio dell'assistenza domiciliare”*;
- il D.M. del 17/12/2008 *“Istituzione della banca dati finalizzata alla rilevazione delle prestazioni residenziali e semiresidenziali”*;
- il D.M. del 17/12/2008 *“Istituzione del sistema informativo per il monitoraggio delle prestazioni erogate nell'ambito dell'assistenza sanitaria in emergenza-urgenza”*;
- il D.M. del 15/10/2010 *“Istituzione del sistema informativo per la salute mentale”*;
- il D.M. del 11/6/2010 *“Istituzione del sistema informativo nazionale per le dipendenze”*;

- il D.M. n.349 del 16/7/2001 “Regolamento recante: Modificazioni al certificato di assistenza al parto, per la rilevazione dei dati di sanità pubblica e statistici di base relativi agli eventi di nascita, alla nati-mortalità ed ai nati affetti da malformazioni”;
- il D.M. del 21/12/2007 “Istituzione del sistema informativo dei servizi trasfusionali”;
- il D.M. del 6/6/2012 “Istituzione del sistema informativo nazionale per il monitoraggio dell’assistenza erogata presso gli hospice”;
- il D.M. 11/12/2009 “Istituzione del sistema informativo per il monitoraggio degli errori in sanità”;
- il D.M. del 05/12/2006 “Variazione dei modelli di rilevazione dei dati delle attività gestionali delle strutture sanitarie”
- il D.M. 22/04/2014 “Flusso informativo per il monitoraggio delle grandi apparecchiature in uso presso le strutture sanitarie pubbliche, private accreditate e private non accreditate”;
- il D.M n. 261/2016 “Regolamento recante modifiche ed integrazioni del decreto 27 ottobre 2000, n. 380 e successive modificazioni, concernente la scheda di dimissione ospedaliera”;
- il D.M. n. 262/2016 recante “Regolamento recante procedure per l’interconnessione a livello nazionale dei sistemi informativi su base individuale del Servizio sanitario nazionale, anche quando gestiti da diverse amministrazioni dello Stato”;
- il d.lgs. 10/10/2018 n. 101 recante “Disposizioni per l’adeguamento della normativa nazionale alle disposizioni del regolamento (UE) 2016/679 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 27 aprile 2016, relativo alla protezione delle persone fisiche con riguardo al trattamento dei dati personali, nonché alla libera circolazione di tali dati e che abroga la direttiva 95/46/CE (regolamento generale sulla protezione dei dati).”;
- Il d.lgs. 10/10/2018 n. 106 recante “Riforma dell’attuazione della direttiva (UE) 2016/2102 relativa all’accessibilità dei siti web e delle applicazioni mobili degli enti pubblici.”;
- Il d.lgs. 18/05/2018, n.65 recante “Attuazione della direttiva (UE) 2016/1148 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 6 luglio 2016, recante misure per un livello comune elevato di sicurezza delle reti e dei sistemi informativi nell’Unione.”

Premesso che:

- con DPCM del 31 /5/2017 è stato approvato il *Piano triennale per l’informatica 2017-2019* ai sensi di quanto previsto dall’art. 1, comma 513, della legge 28 /12/2015, n. 208;
- il suddetto piano definisce il modello di riferimento per lo sviluppo dell’informatica nella P.A. e delinea le linee d’azione per la trasformazione digitale al fine di consentire alle amministrazioni di pianificare investimenti e attività in maniera coordinata con obiettivi comuni;
- il modello strategico di evoluzione previsto dal piano è istanziato per cosiddetti ecosistemi, cioè settori di intervento con caratteristiche di omogeneità in cui si svolge l’azione delle Pubbliche Amministrazioni;
- in particolare l’azione in ambito sanitario e socio-sanitario è contenuta all’interno dell’*ecosistema sanità*, per il quale è riconosciuto il ruolo centrale al Fascicolo Sanitario Elettronico (FSE) e della Telemedicina, per offrire servizi che migliorino la fruibilità delle cure, dei servizi di diagnosi e della consulenza medica a distanza, oltre al costante monitoraggio di parametri vitali;

- coerentemente le linee di indirizzo nazionali con la DGR n. 2316 del 28/12/2017, con oggetto *“Cambiamento tecnologico e organizzativo: Approvazione delle linee di indirizzo e modello di governance e della programmazione per l’attuazione del Piano Triennale dell’ICT 2017/2019”*, viene delineato il quadro di riferimento regionale in ambito ICT nella direzione di rafforzare il sistema digitale regionale attraverso una più forte integrazione tra infrastrutture qualificate, servizi e contenuti digitali ad alto valore aggiunto;
- con DGR n. 1382/2017 è stato nominato il Responsabile della Transizione Digitale della Regione Puglia, in ottemperanza alle disposizioni del codice dell’amministrazione digitale al fine di assicurare il presidio tematico e favorire la coerenza tra gli investimenti ICT già realizzati, la loro evoluzione, i nuovi strumenti di pianificazione nazionali e la programmazione strategica regionale;
- con DGR n. 2260/2017 è stata approvata la *“Programmazione degli acquisti con ricorso al soggetto aggregatore per il biennio 2018/2019”* che prevede per l’ambito sanità digitale le seguenti iniziative:
 - a) Servizi di progettazione e realizzazione del sistema informativo per il monitoraggio della spesa del servizio sanitario regionale e servizi accessori;
 - b) accordo quadro per la realizzazione di progetti, servizi e sistemi finalizzati alla innovazione della PA regionale in attuazione degli Obiettivi della Agenda Digitale;
 - c) Sistema informativo regionale per la rete dei laboratori analisi (LIS);
- con DGR n. 237/2018 la suddetta programmazione è stata integrata con le seguenti ulteriori procedure di gara:
 - a) ampliamento della rete radio regionale della Protezione civile e implementazione di quella del 118 (a conferma di quanto già deliberato con DGR 868/2017 e con DGR 2111/2017);
 - b) conduzione, manutenzione, sviluppo ed assistenza del sistema informativo del servizio 118 Puglia, al fine di assicurare la continuità dei servizi al termine dell’attuale affidamento.

Premesso, inoltre, che:

- con DGR n. 1143/2013 è stata recepita l’Intesa Stato-Regioni sul documento *“Linee guida per la dematerializzazione della documentazione clinica in diagnostica per immagini – Normativa e prassi”*;
- con DGR n. 1116/2014 è stata recepita l’Intesa Stato-Regioni sul documento recante *“Telemedicina – Linee di indirizzo nazionali”*;
- con DGR n. 194/2014, ai sensi della L.R. 19/2013, è stato soppresso il Tavolo Permanente di Sanità Elettronica della Regione Puglia, di cui al R.R. n. 19/2007, attribuendo le relative funzioni all’Ufficio Sistemi Informativi e Flussi Informativi dell’allora Servizio Accreditamento e Programmazione Sanitaria, oggi Servizio *“Servizi Informativi e Tecnologie”* della Sezione Risorse Strumentali e Tecnologiche;
- con DGR n. 231/2016 è stato autorizzato l’avvio del sistema regionale di fascicolo sanitario elettronico, secondo quanto previsto dal *“Piano di Progetto Regionale”*, presentato ai sensi del comma 15-quater dell’art. 12 del d.l. 18/10/2012, n. 179, convertito, con modificazioni, dalla legge 17/12/2012 n. 221;
- DGR n. 1231/2016 sono stati forniti indirizzi operativi per la promozione e la diffusione della telemedicina nel servizio sanitario pugliese;

Considerato che:

- il percorso strutturato di innovazione digitale del Servizio Sanitario Regionale in Puglia ha avuto origine con il Piano della Sanità Elettronica approvato con DGR n.2005/2006, con cui è stato definito un programma di interventi ed un percorso di ammodernamento dei sistemi informativi sanitari, prioritariamente regionali ed in parte delle Aziende Sanitarie.
- Le progettualità finora realizzate hanno permesso alla Puglia di disporre di un articolato e complesso scenario di sistemi informativi, distribuiti tra il livello regionale e quello aziendale, attraverso i quali è possibile, tra le altre cose:
 - supportare la presa in carico dei pazienti;
 - operare un monitoraggio tempestivo e costante dell'erogazione dei livelli essenziali di assistenza (LEA) da parte delle strutture del SSR;
 - soddisfare gli obblighi informativi verso le Amministrazioni centrali (Ministero della Salute, MEF, ISTAT, ecc.), anche quali adempimento per l'accesso al finanziamento integrativo del fondo sanitario ai sensi dell'Intesa Stato Regioni del 23 marzo 2005.
- negli ultimi anni è stata ribadita a vari livelli l'importanza dell'innovazione digitale in sanità, riconoscendo ad essa il ruolo di *leva strategica* in grado da un lato di migliorare la qualità dei servizi al cittadino (intesi non solo come l'insieme delle prestazioni di prevenzione, assistenza, cura e riabilitazione, ma anche come rapporto tra cittadino e servizio sanitario nel suo complesso) e dall'altro di governare la spesa sanitaria;

Preso atto che:

- per le motivazioni sopra richiamate le competenti strutture del Dipartimento Promozione della Salute, del Benessere Sociale e dello Sport per Tutti hanno redatto il "*Piano triennale per la Sanità digitale della Regione Puglia 2018-2020*" (allegato al presente provvedimento per farne parte integrale e sostanziale), sulla base dei sopra richiamati piani nazionali e regionali in materia di ICT, allo scopo di:
 - a) definire lo scenario condiviso delle azioni attuate e da attuare: ripartizione delle responsabilità di programmazione, di progettazione e di attuazione, congiuntamente a un modello organizzativo attualizzato di co-progettazione dei sistemi e servizi che veda la partecipazione di diversi attori (Regione Puglia, Aziende sanitarie pubbliche, società in house InnovaPuglia, ARESS, erogatori di servizi, ecc.);
 - b) fornire alle Aziende del SSR indicazioni, anche in termini temporali, volte a garantire che i processi di acquisizione, sviluppo ed evoluzione dei sistemi informativi sanitari aziendali siano in linea con la programmazione sanitaria nazionale e regionale, soddisfino la coerenza architettuale del disegno complessivo e garantiscano i requisiti minimi necessari per l'integrazione e la cooperazione;
- il suddetto documento è stato redatto con il supporto tecnico di InnovaPuglia S.p.A. nell'ambito delle attività previste per il dominio "sanità" all'interno del progetto cosiddetto "Puglia Log-in" (approvato con DGR n. 1921/2016);
- nella sua versione bozza il piano è stato illustrato ai referenti ICT delle Aziende pubbliche del SSR in data 9/4/2018 e successivamente inviato con nota prot. AOO_081/14-04-2018/0001780 alle stesse Aziende nonché all'ARESS Puglia, affinché fornissero le proprie proposte di modifica ed integrazione;
- terminata la fase di raccolta di tutti i contributi pervenuti e di omogeneizzazione degli stessi nel corpo del testo, il documento è stato inviato al Responsabile della Transizione al Digitale (RTD) della Regione Puglia per il proprio parere (nota AOO_081/PROT/07-09-2018/0004259);

- ricevuto il suddetto parere, con nota prot. AOO_159/PROT/04-10-2018/0005416, il documento è stato aggiornato con le osservazioni del RTD, provvedendo allo stesso tempo ad aggiornare le schede in appendice "A" ed i riferimenti normativi.

Rilevato che:

- per quanto concerne le infrastrutture fisiche il piano in allegato, coerentemente con gli altri precedenti atti regionali di indirizzo, intende promuovere l'utilizzo del *cloud computing* privato della sanità della Regione Puglia presso il datacenter regionale;
- l'utilizzo del *cloud computing* privato consente di perseguire obiettivi quali continuità di servizi, sicurezza dell'utilizzo dei dati, contenimento dei costi e standardizzazione delle tecnologie adottate;
- il già richiamato "*Piano triennale ICT 2017-2019 - Regione Puglia*" (DGR 2316/2017) ha confermato il potenziamento del proprio datacenter regionale e dell'offerta di servizi di *cloud computing*;
- con DGR n. 610/2018 la Giunta Regionale ha programmato un unico intervento congiunto tra la Sezione Risorse Strumentali e Tecnologiche e la Sezione Infrastrutture energetiche e digitali denominato "*Evoluzione del Datacenter regionale - Prima Fase*", nell'ambito del quale ed a complemento di altri interventi presenti dal progetto "*Puglia Log-in*" è prevista l'attività di supporto agli Enti del SSR per la migrazione verso il *cloud computing*;
- al fine di supportare la migrazione delle applicazioni delle Aziende del SSR in una logica di *cloud computing* si rende necessario attivare e rendere operativa la rete in fibra ottica della Regione Puglia che è costituita da un backbone con topologia ad anello per motivi di ridondanza, sul quale si collegano diverse infrastrutture sanitarie dislocate sul territorio regionale; il backbone ha attualmente una capacità trasmissiva pari a 10 Gigabit per secondo;
- la rete in fibra ottica, oltre a garantire elevati standard in termini di banda disponibile, assicura la necessaria ridondanza insieme alla rete RUPAR-SPC nei collegamenti tra gli enti sanitari ed il datacenter dove si prevede di installare la maggior parte dei sistemi informativi aziendali e regionali.

Per tutto quanto sopra esposto si propone alle valutazioni della Giunta Regionale di:

- approvare il documento "*Piano triennale 2018-2020 di Sanità Digitale della Regione Puglia*", allegato al presente provvedimento per farne parte integrante e sostanziale;
- autorizzare il Dirigente della Sezione Risorse Strumentali e Tecnologiche a provvedere con propri atti in accordo con il modello di governance descritto nel piano:
 - a) all'eventuale aggiornamento del suddetto documento a seguito di modifiche della normativa in materia, di aggiornamenti della programmazione regionale in materia sanitaria e sociosanitaria nonché di innovazione digitale e di indicazioni del Responsabile per la Transizione al Digitale e/o del Responsabile Protezione Dati della Regione Puglia;
 - b) alla approvazione, con il supporto tecnico di InnovaPuglia S.p.A., di documenti tecnici (linee guida, specifiche, ecc.) per la definizione di specifici aspetti tecnici in ambito sanità digitale di interesse comune della Regione e Aziende del SSR;
- disporre che le Aziende pubbliche del SSR e l'ARESS Puglia si attengano alle disposizioni ed indicazioni del suddetto piano e degli eventuali ulteriori documenti tecnici approvati come indicato al punto precedente;

- autorizzare il Dirigente della Sezione Risorse Strumentali e Tecnologiche agli adempimenti necessari per l'attivazione a cura della società *in house* InnovaPuglia delle rete in fibra ottica della Regione Puglia per le finalità del Servizio Sanitario Regionale.

SEZIONE COPERTURA FINANZIARIA AI SENSI DEL D.LGS. 118/2011 e smi

La presente deliberazione non comporta implicazioni di natura finanziaria sia di entrata che di spesa e dalla stessa non deriva alcun onere a carico del bilancio regionale.

La presente proposta di deliberazione viene sottoposta all'esame della Giunta regionale ai sensi dell'art.4, comma 4, lett. k), della L.R. 4.2.1997, n.7.

Il Presidente, sulla base delle risultanze istruttorie come innanzi illustrate, propone alla Giunta regionale l'adozione del conseguente atto finale.

LA GIUNTA

- Udita e fatta propria la relazione del Presidente;
- Viste la sottoscrizioni poste in calce al presente provvedimento;
- A voti unanimi espressi dai presenti.

DELIBERA

1. di **approvare**, per le motivazioni in premessa che qui si intendono integralmente richiamate, il documento "**Piano triennale 2018-2020 di Sanità Digitale della Regione Puglia**", allegato al presente provvedimento per farne parte integrante e sostanziale;
2. di **autorizzare** il Dirigente della Sezione Risorse Strumentali e Tecnologiche a provvedere con propri atti, in accordo con il modello di "*governance*" descritto nel suddetto piano:
 - a) all'eventuale aggiornamento del suddetto documento a seguito di modifiche della normativa in materia, di aggiornamenti della programmazione regionale in materia sanitaria e sociosanitaria nonché di innovazione digitale e di indicazioni del Responsabile per la Transizione al Digitale e/o del Responsabile Protezione Dati della Regione Puglia;
 - b) alla approvazione, con il supporto tecnico di InnovaPuglia S.p.A., di documenti tecnici (linee guida, specifiche, ecc.) per la definizione di specifici aspetti tecnici in ambito sanità digitale di interesse comune della Regione Puglia e delle Aziende del SSR;
3. di **disporre** che le Aziende pubbliche del Servizio Sanitario Regionale e l'ARESS Puglia si attengano alle disposizioni ed indicazioni del suddetto piano e degli eventuali ulteriori documenti tecnici approvati, come indicato al punto precedente;
4. di **confermare** il ruolo centrale del progetto regionale di *fascicolo sanitario elettronico*, quale piattaforma principale in grado di assicurare la presa in carico e la continuità dell'assistenza attraverso la condivisione delle informazioni, a cui fare riferimento prioritariamente nella implementazione delle iniziative regionali di attuazione del piano nazionale delle cronicità, di definizione dei percorsi diagnostici terapeutici e di creazione delle reti delle patologie;
5. di **dare atto** che all'attuazione dei singoli interventi regionali previsti nel suddetto piano si provvede per le spese correnti di esercizio e di conduzione a valere sul fondo sanitario regionale, così come previsto nel documento di indirizzo economico e funzionale del SSR approvato con DGR n. 1159/2018, e per le spese relative agli investimenti con le risorse

europee e nazionali all'uopo destinate (POR Puglia FESR 2014/2020 e FSC 2014/2020), nei limiti degli stanziamenti e secondo le procedure applicabili;

6. di **autorizzare** il Dirigente della Sezione Risorse Strumentali e Tecnologiche agli adempimenti necessari per l'attivazione a cura della società *in house* InnovaPuglia S.p.A. delle rete in fibra ottica della Regione Puglia per le finalità del Servizio Sanitario Regionale;
7. di **disporre** la pubblicazione del presente provvedimento sul bollettino ufficiale della Regione Puglia;

IL SEGRETARIO DELLA GIUNTA

IL PRESIDENTE DELLA GIUNTA

I sottoscritti attestano che il procedimento istruttorio affidato è stato espletato nel rispetto della vigente normativa regionale, nazionale e comunitaria e che il presente schema di provvedimento, predisposto ai fini dell'adozione dell'atto finale da parte della Giunta regionale, è conforme alle risultanze istruttorie.

Il funzionario istruttore

(Paola Barracano)

Il Dirigente della Sezione Risorse Strumentali e Tecnologiche

(Vito Bavaro)

Il Direttore del Dipartimento Promozione della Salute, del Benessere Sociale e dello Sport per tutti

(Giancarlo Ruscitti)

Il Presidente della Giunta Regionale

(Michele Emiliano)



**REGIONE
PUGLIA**

**DIPARTIMENTO PROMOZIONE DELLA SALUTE, DEL BENESSERE SOCIALE E
DELLO SPORT PER TUTTI**

SEZIONE RISORSE STRUMENTALI E TECNOLOGICHE

Il presente provvedimento si compone altresì di un allegato di n. 69 pagine
includere la presente.

Il Dirigente della Sezione Risorse Strumentali e Tecnologiche
(Vito Bavaro)