



REGIONE PUGLIA

**DIPARTIMENTO PROMOZIONE DELLA SALUTE,
DEL BENESSERE SOCIALE E DELLO
SPORT PER TUTTI**

SEZIONE STRATEGIE E GOVERNO DELL'OFFERTA

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

Codice CIFRA: SGO / DEL / 2018/

**OGGETTO: Cure per alta specializzazione all'estero - D.M. 13.11.1989 e s.m.i.
Abrogazione DD.GG.RR. n. 4219/1993, n. 2585/1998 e n. 2066/2009.
Approvazione Linee Guida Regionali e definizione della composizione della
Commissione di cui all'art. 1 del D.M. 13.05.1993 e s.m.i.**

Il Presidente, sulla base delle risultanze istruttorie espletate dal Funzionario Istruttore e dal responsabile A.P. e confermate dal Dirigente della Sezione Strategie e Governo dell'Offerta, riferisce quanto segue.

Visto:

- Il Decreto Ministeriale 3 novembre 1989. "Criteri per la fruizione di prestazioni assistenziali in forma indiretta presso Centri di altissima specializzazione all'estero".
- La Circolare Ministero della Sanità n. 33 del 12 dicembre 1989. "Trasferimento per cure in ambito comunitario, Art. 22 del Regolamento CEE n. 1408/71".
- Il Decreto Ministeriale 24 gennaio 1990. "Identificazione delle classi di patologia e delle prestazioni fruibili presso Centri di Altissima Specializzazione all'estero".
- Il Decreto Ministeriale 30 agosto 1991. "Integrazione all'elenco delle prestazioni fruibili presso centri di altissima specializzazione all'estero".
- Il Decreto Ministeriale 13 maggio 1993. "Modificazioni al Decreto Ministeriale 3 novembre 1989 concernente i criteri per la fruizione di prestazioni assistenziali presso Centri di altissima specializzazione all'estero".
- La Circolare Ministero della Sanità del 18 marzo 1995. "CEE - Assistenza sanitaria ai cittadini italiani in Austria".
- La Circolare Ministero della Sanità del 06 novembre 1997. "Prestazioni sanitarie presso centri esteri. Applicabilità dell'assistenza indiretta per cure presso centri di cura privati dell'U.E.".
- Il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri/DPCM 01.12.2000. "Atto di indirizzo e coordinamento concernente il rimborso delle spese di soggiorno per cure dei soggetti portatori di handicap in centri all'estero di elevata specializzazione".
- Il Regolamento (CE) n. 883/2004 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 29 aprile 2004, Artt.: 20, 27 e 36.
- Il Decreto Ministeriale 31 marzo 2008. "Disposizioni in materia di trapianti di organi effettuati all'estero, ai sensi dell'Art. 20 della Legge 1° aprile 1999, n. 91" (in G.U. n. 97 del 24 aprile 2008).
- Il Regolamento (CE) n. 987/2009 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 16 settembre 2009, Artt.: 26 e 33.

- La Circolare del Ministero della Salute DGPROGS/3020/I.3.b/1 del 07/02/2012: Regolamenti UE 883/04-987/09.
- La Direttiva CEE 2011/24/UE sulla “Applicazione dei diritti dei pazienti relativi all’assistenza sanitaria transfrontaliera”.
- Il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 12 gennaio 2017. “Definizione e aggiornamento dei livelli essenziali di assistenza, di cui all’articolo 1, comma 7, del decreto legislativo 30 dicembre 1992, n. 502.
- La Convenzione tra la Repubblica Italiana e la Repubblica di Capoverde in materia di Sicurezza Sociale ratificata con Legge 25 gennaio 1983, n. 34 e definita in data 31 marzo 2014. (Art. 8, comma 1/Convenzione).
- La Convenzione tra l’Italia e la Jugoslavia in materia di Assicurazioni Sociali, firmata a Roma il 14/11/1957, ratificata con Legge 11 giugno 1960, n. 885. (Art. 12 prgg. 1-3/Convenzione).
- La Convenzione tra l’Italia ed il Principato di Monaco di Sicurezza Sociale, firmata a Monaco in data 12/02/1982, ratificata con Legge 5 marzo 1985, n. 130. (Art. 10 prg. 3/Convenzione).
- La Convenzione tra l’ Italia e la Repubblica di San Marino sulla Sicurezza Sociale, firmata a Roma il 10/07/1974, ratifica con Legge 26 luglio 1975, n. 432. (Art. 13, lett. b/Convenzione).

Atteso che:

- Con Deliberazione di Giunta regionale n. 1058 del 25/06/2008 sono stati analizzati i Centri di Riferimento Regionali selezionati negli anni precedenti, individuate le branche specialistiche e le aree territoriali regionali da potenziare con nuovi Centri da integrare nell’elenco vigente, costituiti da Unità Operative competenti presso le Aziende Ospedaliere e i Presidi Ospedalieri delle ASL.
- Con Deliberazione di Giunta Regionale n. 254 del 03/03/2009 è stato modificato l’elenco dei Centri Regionali di Riferimento approvato con la predetta D.G.R. n.1058/2008.
- Con Deliberazione di Giunta Regionale n. 1653 del 19/07/2011 è stato integrato l’elenco dei Centri Regionali di riferimento approvato con la predetta D.G.R. n. 254 del 03/03/2009.

- Con Deliberazione di Giunta Regionale n. 2066 del 03/11/2009 sono state fornite precisazioni in merito all'ulteriore documentazione da allegare alla domanda di assistenza all'estero prevista dal D.M. 3 novembre 1989.
- Con Circolare Regionale prot. AOO_15/02/04/2013 n. 3475 avente ad oggetto "Assistenza sanitaria all'estero. Valutazione Centri Riferimento Regionali" è stato ribadito il ruolo di "dominus" del C.R.R. quale soggetto centrale attraverso cui passano tutte le procedure autorizzatorie e di rimborso previste dalla normativa.
- Con la suddetta Circolare Regionale sono state inoltre richiamate le AA.SS.LL. a soffermarsi sull'analisi dell'apparato argomentativo che sorregge l'istruttoria di tali pratiche, tenendo cura di evidenziare eventuali criticità in esse contenute e di dichiararle irricevibili fin dal primo momento della presentazione della certificazione occorrente evitando, come spesso avviene, di inviare l'incartamento alla Commissione regionale preposta, dimostrando un chiaro difetto assoluto di motivazione e, quindi, di istruttoria competente, oltre ad un elevato grado di confusione concettuale.

Considerate inoltre:

- la complessità del quadro normativo che regola il sistema delle cure per alta specializzazione all'estero;
- le novità recentemente introdotte dal DPCM 12 gennaio 2017 "Definizione e aggiornamento dei livelli essenziali di assistenza, di cui all'articolo 1, comma 7, del decreto legislativo 30 dicembre 1992, n. 502":
 - o l'art. 61 comma 5 sostituisce il comma 4 dell'art. 2 del DM 3 novembre 1989 con la seguente definizione: *"E' considerata «prestazione non ottenibile in forma adeguata alla particolarità del caso clinico» la prestazione garantita ai propri assistiti dall'autorità sanitaria nazionale del Paese nel quale è effettuata che richiede specifiche professionalità ovvero procedure tecniche o curative non praticate, ma ritenute, in base alla letteratura scientifica internazionale, di efficacia superiore alle procedure tecniche o curative praticate in Italia ovvero realizzate mediante attrezzature più idonee di quelle presenti nelle strutture italiane pubbliche o accreditate dal servizio sanitario nazionale.";*
 - o l'art. 61 comma 6 sostituisce il comma 1 dell'art. 5 del DM 3 novembre 1989 con la seguente definizione: *"Ai fini del presente decreto, è da considerarsi centro di altissima specializzazione, la struttura estera, nota in Italia, e riconosciuta nell'ambito del sistema sanitario del Paese in cui opera come*

idonea ad erogare prestazioni agli assistiti con oneri a carico del sistema sanitario nazionale, che sia in grado di assicurare prestazioni sanitarie di altissima specializzazione e che possenga caratteristiche superiori agli standards, criteri e definizioni propri dell'ordinamento italiano.”;

- l'estrema eterogeneità delle istanze inoltrate, per il tramite delle AA.SS.LL., alla Commissione amministrativo-sanitaria per la formulazione delle valutazioni di cui all'art. 1 del D.M. 13/05/1993;
- la necessità di uniformare ed armonizzare a livello regionale l'intero iter amministrativo relativo alla gestione delle cure per alta specializzazione all'estero.

Inoltre, atteso che:

- con Deliberazione di Giunta regionale n. 4219/1993 è stata costituita la Commissione amministrativo-sanitaria per la formulazione delle valutazioni di cui all'art. 1 del D.M. 13/05/1993;
- con Deliberazione di Giunta regionale n. 2585/1998 sono stati sostituiti ed integrati i componenti della Commissione amministrativo-sanitaria per la formulazione delle valutazioni di cui all'art. 1 del D.M. 13/05/1993;
- con successivi atti, non ultime le Determinazioni dirigenziali n. 20/2012, n. 107/2012 e n. 192/2015, si è provveduto ad ulteriori sostituzioni ed integrazioni dei componenti della Commissione amministrativo-sanitaria per la formulazione delle valutazioni di cui all'art. 1 del D.M. 13/05/1993.

Considerato che:

- alcuni membri dell'attuale composizione della Commissione si sono resi nel tempo indisponibili a partecipare alle sedute per pensionamento, dimissioni, ecc ...
- la complessità della materia richiede un'integrazione della Commissione con componenti anche medici in possesso della qualificazione e dell'esperienza professionale tali da consentire una compiuta valutazione delle istanze e garantire una corretta definizione dei pareri richiesti.

Alla luce di quanto sopra esposto, si propone di:

1. abrogare le Deliberazioni di Giunta Regionale n. 4219/1993, n. 2585/1998 e n. 2066 del 03/11/2009, nonché i conseguenti atti dirigenziali di nomina dei componenti della

- Commissione amministrativo-sanitaria per la formulazione delle valutazioni di cui all'art. 1 del D.M. 13/05/1993.
2. approvare le Linee Guida Regionali "Cure per alta specializzazione all'estero", di cui all'Allegato, composto da n. 121 (centoventuno) pagine e parte integrante e sostanziale del presente schema di provvedimento.
 3. stabilire che eventuali modifiche e/o integrazioni alle Linee Guida Regionali "Cure per alta specializzazione all'estero" di cui al punto 2 potranno essere adottate con atto dirigenziale della Sezione "Strategie e Governo dell'Offerta".
 4. stabilire che le Direzioni Generali delle AA.SS.LL. implementino un sistema di comunicazione dedicato alla trasmissione della documentazione e al rilascio dei pareri tra i Distretti Socio-Sanitari e i Centri di Riferimento Regionali nei termini previsti dalla vigente normativa in materia.
 5. approvare la nuova composizione della Commissione amministrativo-sanitaria per la formulazione delle valutazioni di cui all'art. 1 del D.M. 13/05/1993 come di seguito riportato:
 - Presidente:
 - ✓ Dirigente della Sezione Strategie e Governo dell'Offerta o suo delegato
 - Componenti:
 - ✓ due Dirigenti Medici Direttori di UU.OO. di Medicina Generale;
 - ✓ due Dirigenti Medici Direttori di UU.OO. di Chirurgia Generale;
 - ✓ un Direttore di Distretto Socio-Sanitario per Area Vasta (Area Salento, Area Bari, Area Puglia Nord);
 - ✓ tre Funzionari della Sezione Strategie e Governo dell'Offerta;
 - Segretario con funzioni di istruttore e coordinatore delle attività:
 - ✓ un Funzionario della Sezione Strategie e Governo dell'Offerta.
 6. dare atto che il Dirigente della Sezione "Strategie e Governo dell'Offerta" procederà, previa verifica ai sensi del d.lgs. 8 aprile 2013, n. 39 delle condizioni di inconferibilità e incompatibilità di incarichi presso le pubbliche amministrazioni, ad adottare i conseguenti atti di nomina ed eventuale sostituzione dei componenti designati.
 7. stabilire che la Commissione potrà essere eventualmente integrata da Medici esperti nella trattazione delle patologie in esame nelle singole sedute.
 8. stabilire che le istanze non conformi a quanto espressamente previsto nell'Allegato al presente schema di provvedimento saranno restituite al competente Distretto Socio-Sanitario senza essere sottoposte alla valutazione della Commissione di cui all'art. 1 del D.M. 13/05/1993.

Il Presidente, sulla base delle risultanze istruttorie come innanzi illustrate, propone alla Giunta l'adozione del seguente atto finale ai sensi della L. R. n. 7/97, art. 4, lett. k.

COPERTURA FINANZIARIA AI SENSI DEL D.LGS. 118/2011

La presente deliberazione non comporta implicazioni di natura finanziaria sia di entrata che di spesa e dalla stessa non deriva alcun onere a carico del bilancio regionale.

LA GIUNTA

- udita la relazione e la conseguente proposta del Presidente;
- viste le sottoscrizioni poste in calce al presente provvedimento dal Funzionario Istruttore, dal Responsabile A.P. e dal Dirigente di Sezione;

a voti unanimi espressi nei modi di legge

DELIBERA

1. abrogare le Deliberazioni di Giunta Regionale n. 4219/1993, n. 2585/1998 e n. 2066 del 03/11/2009, nonché i conseguenti atti dirigenziali di nomina dei componenti della Commissione amministrativo-sanitaria per la formulazione delle valutazioni di cui all'art. 1 del D.M. 13/05/1993.
2. di approvare le Linee Guida Regionali "Cure per alta specializzazione all'estero", di cui all'Allegato, composto da n. 121 (centoventuno) pagine e parte integrante e sostanziale del presente schema di provvedimento.
3. di stabilire che eventuali modifiche e/o integrazioni alle Linee Guida Regionali "Cure per alta specializzazione all'estero" di cui al punto 2 potranno essere adottate con atto dirigenziale della Sezione "Strategie e Governo dell'Offerta".
4. di stabilire che le Direzioni Generali delle AA.SS.LL. implementino un sistema di comunicazione dedicato alla trasmissione della documentazione e al rilascio dei pareri tra i Distretti Socio-Sanitari e i Centri di Riferimento Regionali nei termini previsti dalla vigente normativa in materia.
5. di approvare la nuova composizione della Commissione amministrativo-sanitaria per la formulazione delle valutazioni di cui all'art. 1 del D.M. 13/05/1993 come di seguito riportato, dando atto :

- Presidente:

- ✓ Dirigente della Sezione Strategie e Governo dell'Offerta o suo delegato

- Componenti:

- ✓ due Dirigenti Medici Direttori di UU.OO. di Medicina Generale:
_____ ;
_____ ;
- ✓ due Dirigenti Medici Direttori di UU.OO. di Chirurgia Generale:
_____ ;
_____ ;
- ✓ un Direttore di Distretto Socio-Sanitario per Area Vasta:
Area Salento: _____ ;
Area Bari: _____ ;
Area Puglia Nord: _____ ;
- ✓ tre Funzionari della Sezione Strategie e Governo dell'Offerta:
Dott.ssa Antonella Caroli;
Dott.ssa Elena Memeo;
Dott. Vito Carbone;

- Segretario con funzioni di istruttore e coordinatore delle attività:

- ✓ un Funzionario della Sezione Strategie e Governo dell'Offerta:
Dott.ssa Santa Vitucci.

6. di dare atto che il Dirigente della Sezione "Strategie e Governo dell'Offerta" procederà, previa verifica ai sensi del d.lgs. 8 aprile 2013, n. 39 delle condizioni di inconferibilità e incompatibilità di incarichi presso le pubbliche amministrazioni, ad adottare i conseguenti atti di nomina ed eventuale sostituzione dei componenti designati.
7. di stabilire che la Commissione potrà essere eventualmente integrata da Medici esperti nella trattazione delle patologie in esame nelle singole sedute.
8. di stabilire che le istanze non conformi a quanto espressamente previsto nell'Allegato al presente schema di provvedimento saranno restituite al competente Distretto Socio-Sanitario senza essere sottoposte alla valutazione della Commissione di cui all'art. 1 del D.M. 13/05/1993.
9. di notificare il presente provvedimento, a cura della Sezione "Strategie e Governo dell'Offerta", ai Direttori Generali delle AA.SS.LL. e per loro tramite ai Responsabili dei Distretti Socio-Sanitari e ai Responsabili dei Centri Regionali di Riferimento, ai componenti della Commissione amministrativo-sanitaria per la formulazione delle valutazioni di cui all'art. 1 del D.M. 13/05/1993.
10. di pubblicare il presente atto sul BURP.

IL Segretario della Giunta

IL Presidente della Giunta

I sottoscritti attestano che il procedimento istruttorio loro affidato è stato espletato nel rispetto della vigente normativa regionale, nazionale e comunitaria e che il presente schema di provvedimento, predisposto dal Funzionario Istruttore, dal Responsabile A.P. e quindi dalla Sezione Strategia Governo dell'Offerta, ai fini dell'adozione dell'atto finale da parte della Giunta Regionale, è conforme alle risultanze istruttorie.

IL FUNZIONARIO ISTRUTTORE: **Santa VITUCCI**

IL RESPONSABILE A.P.: **Antonella CAROLI**

IL DIRIGENTE di Sezione: **Giovanni CAMPOBASSO**

IL DIRETTORE di Dipartimento Promozione della salute, del benessere sociale e dello sport per tutti: **Giancarlo RUSCITTI**

IL PRESIDENTE: **Michele EMILIANO**

**REGIONE PUGLIA
ASSESSORATO ALLA SANITÀ**

SEZIONE STRATEGIE E GOVERNO DELL'OFFERTA

ALLEGATO A

Il presente allegato è composto da

n. 121 (centoventuno) pagine, (esclusa la presente)

**Il Dirigente della Sezione
(dott. Giovanni CAMPOBASSO)**