



**REGIONE  
PUGLIA**

**AREA POLITICHE PER LO SVILUPPO  
ECONOMICO, IL LAVORO E  
L'INNOVAZIONE**

**DIREZIONE**



---

## PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

---

Codice CIFRA: A02/DGR/2015/000\_\_

**OGGETTO:** Società in house InnovaPuglia SpA. Operazioni rilevanti. "Indizione procedura per la conclusione di accordo quadro ex art. 59 d.lgs. 163/2006 e s.m.i., per l'affidamento di servizi di somministrazione lavoro per InnovaPuglia S.p.A." Adempimenti ai sensi della L.R. n. 26/2013, art. 25 e DGR n. 812/2014.

---

Il Presidente della Giunta, on. Nichi Vendola, sulla base dell'istruttoria espletata dal Dirigente del Servizio Controlli e dalla Direttrice dell'Area Politiche per lo Sviluppo economico, lavoro e innovazione, confermata per quanto di competenza dal Direttore dell'Area Finanza e Controlli riferisce quanto segue:

Con Deliberazione n. 812 del 5 maggio 2014 la Giunta Regionale ha approvato "Linee di indirizzo ai sensi dell'art. 25 della L.R. n. 26/2013 per l'esercizio delle azioni di coordinamento, programmazione e controllo da parte della Regione Puglia delle Società controllate e delle Società in house", individuando espressamente le Società in house, le Società controllate e le Società partecipate; con il medesimo documento sono state altresì identificate le Direzioni di Area competenti *ratione materiae*.

InnovaPuglia S.p.A., in ragione delle sue caratteristiche peculiari (capitale interamente detenuto dalla Regione Puglia, esercizio di attività strumentali svolte in esclusiva per il socio unico, sottoposta ad esercizio del controllo analogo) è Società *in house providing*, così come da ricognizione effettuata con la su menzionata DGR n. 812/2014, sottoposta alle direttive in materia di personale ai sensi della D.G.R n. 810 del 05/05/2014.

Nelle su richiamate Linee di Indirizzo, all'art. 3, comma 2, sono state qualificate le cd. "operazioni rilevanti" ritenendo tali quelle operazioni "che determinano un impatto significativo sull'andamento economico, patrimoniale e finanziario della società". All'art. 3, comma 3, sono state tra specificate le operazioni rilevanti, tra le quali, alla lettera f), si collocano quelle "che comportino una spesa superiore al 25% del patrimonio netto della Società".

Il comma 4 dell'art. 3 stabilisce quindi che con riferimento alle Società *in house* la Giunta Regionale approva preventivamente gli atti di cui al comma 3, sulla base dell'istruttoria svolta dalla Direzione di Area competente *ratione materiae* "in raccordo, ove necessario, con il Servizio Controlli". In questo contesto, la Società è tenuta a trasmettere gli atti inerenti le operazioni

elencate nel comma 3 alla Direzione di Area competente che provvede nei dieci giorni successivi.

Tanto premesso, con nota prot. n. 141211036 del 11 dicembre 2014 - *acquisita agli atti dell'Area Politiche per lo Sviluppo Economico, Lavoro e Innovazione in data 12 dicembre 2014 al prot. n. AOO\_002 0000616 e dall'Area inviata via mail al Servizio Controlli in data 16 dicembre "per quanto di competenza"* - InnovaPuglia SpA ha trasmesso l'estratto del verbale del Consiglio di Amministrazione n. 79 del 26 novembre 2014, avente ad oggetto l'ipotesi di definizione di apposito Accordo quadro per "Servizi di somministrazione di lavoro a tempo determinato".

Dal verbale n. 79 del CdA di InnovaPuglia, si evince che l'istanza promossa dalla Società InnovaPuglia trova la sua ragion d'essere nel perseguimento degli obiettivi di cui al Piano industriale approvato dalla Giunta Regionale con Deliberazioni n. 2691/2014 e n. 2816/2014.

Com'è noto il Piano industriale costituisce per la Società in house atto di programmazione, mentre l'effettivo affidamento delle attività da parte delle competenti articolazioni dell'Ente Regione è legato al rispetto delle procedure previste nell'ambito delle convenzioni quadro vigenti per tempo.

Conseguentemente, al fine di predisporre idonee misure per assicurare l'approvvigionamento di risorse umane, il CdA della Società, dopo aver preso atto della non sufficienza numerica delle risorse professionali interne rispetto alle attività di cui al Piano Industriale, in considerazione di positiva esperienza già sperimentata dalla Società, ha inteso richiedere l'approvazione da parte della Giunta Regionale, per l'attivazione di una procedura di gara ai sensi degli art. 20 e 27 del d.lgs. 163/2006, per la conclusione di un nuovo Accordo quadro ex art. 59 del citato d.lgs. 163/2006, con tre operatori, per "affidamento di servizi di somministrazione lavoro".

L'organo di amministrazione di InnovaPuglia, nel medesimo verbale, ha quindi attestato la ricorrenza, nella fattispecie di che trattasi, di quanto disciplinato dagli artt. 20 e 27 del D.Lgs

163/2006 e s.m.i., oltre che dei presupposti per la conclusione di accordo quadro ai sensi dell'art. 59 del medesimo codice degli appalti .

Ai fini dell'attivazione della procedura ad evidenza pubblica, il CdA ha stabilito che l'Accordo abbia una durata temporale di validità di anni tre, determinata in ragione della durata del Piano Industriale approvato dalla Giunta, e che abbia un importo presuntivo massimo di € 6.000.000,00 oltre IVA, fatte salve, laddove dovessero ricorrerne condizioni e motivazioni ai sensi di legge, eventuali ipotesi in materia di estensione.

Dal predetto verbale di CdA si rileva che la scelta di procedere con la definizione di un accordo quadro è motivata dalla circostanza che l'acquisizione dei servizi sarà attivata in relazione all'effettivo sviluppo delle attività, nel contesto operativo di attuazione del Piano Industriale. In detto contesto i profili professionali indicati nella documentazione di gara sottoposta sono da intendersi esemplificativi, e non esaustivi delle figure professionali che di volta in volta si renderà necessario acquisire per la realizzazione dei progetti e delle attività effettivamente affidate dall'Ente Regione.

Il Consiglio d'Amministrazione, ai fini dell'iter procedimentale disciplinato dall'art. 3., comma 3, lett. f), e comma 4, delle "Linee di indirizzo per l'esercizio delle azioni di coordinamento, programmazione e controllo da parte della Regione Puglia delle Società in house", approvate con DGR n. 812/2014, ha conferito espresso mandato al Presidente del CdA.

Tutto ciò specificato, per quanto attiene gli adempimenti istruttori di cui all'art.3, comma 4 delle su richiamate Linee di indirizzo, sono stati esaminati i profili che attengono la funzionalità della spesa, in relazione alle attività tipiche della Società, e per assicurare lo svolgimento delle medesime, anche nell'interesse della Regione Puglia.

A tal riguardo, dalla documentazione in atti si evince:

1. che l'attivazione dell'Accordo quadro per "Servizi di somministrazione di lavoro a tempo

determinato" non costituisce autorizzazione alla spesa, atteso che la Società intende ricorrere all'acquisto dei servizi di che trattasi solo a fronte dell'effettivo sviluppo delle attività, nel contesto operativo per l'attuazione del Piano Industriale;

2. che la tipologia di spesa cui si riferisce l'Accordo quadro è relativa a sviluppo e implementazione di piani operativi affidati dalla Regione Puglia, rivestendo pertanto carattere di strumentalità rispetto allo svolgimento delle attività tipiche della Società;
3. che il Consiglio di Amministrazione della Società ha infine attestato il ricorrere dei presupposti per l'applicazione degli artt. 20 e 27 del D.Lgs 163/2006 e s.m.i. per la stipula di un accordo quadro, ai sensi dell'art. 59 del medesimo D. Lgs. n. 163/2006, con tre operatori.

Tutto quanto innanzi premesso e considerato, ritenuto di dover provvedere, si sottopone alla Giunta Regionale l'adozione del conseguente atto deliberativo.

Il presente provvedimento rientra nella specifica competenza della Giunta Regionale ai sensi dell'art. 4 - comma 4 - lettere a) e g) della L.R. n. 7/97

**COPERTURA FINANZIARIA DI CUI ALLA L.R. 28/01 E  
S.M.I**

La presente deliberazione non comporta implicazioni di natura finanziaria sia di entrata che di spesa e dalla stessa non deriva alcun onere a carico del bilancio regionale.

Il Presidente, sulla base delle risultanze istruttorie come innanzi illustrate, propone alla Giunta l'adozione del conseguente atto finale.

**LA GIUNTA REGIONALE**

- udita la relazione ;

- viste le dichiarazioni poste in calce al presente provvedimento;
- a voti unanimi espressi nei modi di legge,

#### **DELIBERA**

di approvare la relazione del Presidente proponente, che quivi si intende integralmente riportata e, per l'effetto di:

- autorizzare, ai sensi dell'art. 3 delle Linee di Indirizzo di cui alla Deliberazione di Giunta Regionale n. 812/2014, la Società InnovaPuglia SpA a definire e sottoscrivere apposito accordo quadro per "Servizi di somministrazione di lavoro a tempo determinato", richiamando l'ordinaria responsabilità dei competenti organi e/o strutture della Società in merito alle scelte tecniche effettuate anche in relazione ai presupposti per l'applicazione degli artt. 20, 27 e 59 del D.Lgs 163/2006;
- dare atto che l'autorizzazione alla definizione e formalizzazione dell'Accordo quadro di che trattasi non costituisce autorizzazione alla spesa, atteso che gli affidamenti di attività alla Società in-house InnovaPuglia S.p.A. e la relativa disciplina sono contenuti nella "Convenzione Quadro" approvata con DGR 1404/2014;
- dare atto che al Consiglio di Amministrazione di InnovaPuglia SpA, nel rispetto delle limitazioni derivanti dall'esercizio del controllo analogo, compete l'adozione di tutti gli atti di gestione connessi e consequenziali per l'acquisizione dei servizi di che trattasi;
- richiamare che l'effettiva acquisizione dei servizi in parola, fermi restando i vincoli normativi e regolamentari vigenti in materia di spesa per il personale, dovrà avvenire nel rispetto dei principi di economicità, imparzialità e buon andamento della spesa;
- demandare alla Direttrice dell'Area Politiche per lo Sviluppo Economico, il Lavoro e l'Innovazione l'adozione di eventuali successivi provvedimenti, ivi inclusa la notifica della presente al Servizio Personale e Organizzazione, al Servizio Programmazione Acquisti ed alla Società in-house Innovapuglia SpA;

- disporre la pubblicazione del presente provvedimento sul BURP.

**Il Segretario della Giunta    Il  
Presidente della Giunta**

I sottoscritti attestano che il procedimento istruttorio affidato è stato espletato nel rispetto della normativa regionale, nazionale e comunitaria e che il presente schema di provvedimento, dagli stessi predisposto ai fini dell'adozione dell'atto finale da parte della Giunta Regionale, è conforme alle risultanze istruttorie.

Il Dirigente del Servizio Controlli  
(Antonio Mario Lerario)

---

La Direttrice dell'Area Politiche per lo Sviluppo Economico, il Lavoro e l'Innovazione

(Antonella Bisceglia)

---

Il sottoscritto Direttore di area NON RAVVISA la necessità di esprimere sulla proposta di delibera le seguenti osservazioni ai sensi del combinato disposto degli artt. 15e 16 del D.P.G.R n. 161/2008

Il Direttore dell'Area Finanza e Controlli

(Angelosante Albanese)

---

Il Presidente Giunta Regionale  
On. Nicola Vendola

---